



ГОДИШЕН ДОКЛАД

**за дейността на
Административен съд – Ловеч
за 2020 година**

**гр. Ловеч
м. Февруари 2021 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Съдии
2. Съдебна администрация

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

1. Постъпили и разгледани дела
 - 1.1. Административни дела
 - 1.2. Касационни дела
2. Свършени и висящи дела
 - 2.1. Административни дела
 - 2.2. Касационни дела
3. Натовареност
4. Обжалвани и върнати от Върховния административен съд дела
5. Разпределение и движение на делата по съдии

III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

1. Ревизионна дейност
2. Административно-организационна дейност
3. Публичност и гласност на дейността на съда
4. Състояние на СФУК

IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Сграден фонд
2. Техническа обезпеченост
3. Финансова обезпеченост

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СЪДИИ.

През отчетния период Административен съд – Ловеч осъществяваше своята дейност при пълен щат от петима съдии: Габриела Христова – Председател, Любомира Кръстева – Заместник председател и съдии Мирослав Вълков, Йонита Цанкова, Димитрина Павлова.

В съда правораздават пет еднолични административни състава, които разглеждат административни дела като първа инстанция. Петимата съдии са разпределени в два тричленни касационни състава, разглеждащи касационните дела (от административнонаказателен и административен характер), съответно в два други тричленни състава за разглеждане на оспорвания на подзаконови нормативни актове и един тричленен касационен състав за разглеждане на оспорвания против разпореждания на председателя, постановени по реда на чл.306, ал.2 във връзка с чл.304 от АПК. Определени са тричленни състави и за разглеждане на касационни и частни жалби по ЗИНЗС. И петимата съдии са с придобит статут на несменяемост и с придобит най-висок ранг „съдия във ВКС и ВАС”.

Срещу съдиите от Административен съд – Ловеч през 2020 г. няма образувани дисциплинарни производства.

И през 2020 г. Административен съд – Ловеч се включи с лекции в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” – съвместна инициатива на ВСС и Министерство на образованието и науката. Адресати на програмата бяха учениците от десети клас в Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I” гр. Ловеч, а лекции изнесоха председателя и зам.-председателя на АдмС – Ловеч. Обучението по програмата приключи преди обявяването на извънредното положение във връзка с пандемията от COVID-19.

Пак в тази връзка, през 2020 г. бяха проведени много малко семинари и обучения за повишаване на квалификацията на съдиите. Двама съдии участваха в дистанционни електронни обучения, а председателят на съда взе участие и в два семинара, организирани съответно от АБАС и Административен съд – Добрич. Алтернатива за продължаване на текущото обучение на съдиите през настоящата 2021 г. са евентуалното организиране и провеждане на онлайн обучения от НИП.

2. СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ.

В началото на 2020 г. съдебните служители в АдмС – Ловеч бяха разпределени както следва – 10 служители в

специализираната администрация и 6 служители в общата администрация, ръководени от административен секретар. С Решение по т.38.1. от Протокол № 41 от 10.12.2019 г., Съдийската колегия на ВСС на основание чл. 30, ал. 5, т. 8 от ЗСВ съкрати една щатна бройка за длъжността „началник отдел” в Административен съд – Ловеч, считано от 01.04.2020 г., като заемалият я служител се пенсионира през м. март. В течение на годината се освободи длъжността за административен секретар поради преместването на служителя в Прокуратурата на РБ, както и се пенсионира служителят на длъжност „Работник, поддръжка сгради“. Поради необходимостта от непрекъсваемост на обслужването на монтираните в съда системи и инсталации и постоянната поддръжка на сградата в добро състояние, на последната длъжност бе назначен нов служител. Така в края на отчетния период общият брой на служителите в Административен съд – Ловеч е 15.

Поради намалената численост на съдебните служители през годините, почти всички от тях изпълняват и допълнителни функции освен основните си задължения:

- административният секретар до преместването си изпълняваше и функциите на „Съдебен администратор”;

- началник отдел „Обща администрация“ до съкращаването на длъжността изпълняваше и функциите на „Връзки с обществеността“ и „Управител сгради“, като освен това подпомагаше цялостната организация и провеждане на Образователната програма на ВСС и МОН и проявата „Ден на отворените врати”, включително при посещения на ученици и граждани в съда, участваше в разработване на брошури и листовки с информация за правата на гражданите и дейността на АдмС – Ловеч, на анкети за проучване на общественото мнение, участваше в изготвяне и публикуване на сайта на АдмС – Ловеч на прессъобщения за дела с голям обществен интерес, както и за прояви, организирани от съда.

- един съдебен секретар изпълнява и функциите на „Служител по сигурността на информацията”, „Съдебен статистик” и отговарящ за трудовата медицина;

- един съдебен секретар изпълнява функциите на „Завеждащ регистратура класифицирана информация”, предвид обособената в АдмС – Ловеч сертифицирана регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация;

- на един съдебен секретар и на един съдебен деловодител е предоставено право на достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население” и до НАП за извършване на справки;

- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Зам.- завеждащ регистратура КИ”;

- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Домакин КМ”;

- съдебният архивар изпълнява и функциите на „Касиер” и на статистик по Правилата за оценка на товареността на съдиите;
- завеждащият регистратура освен регистрирането на постъпилите жалби и документи, създава и поддържа електронните досиета на делата и осъществява предварителен контрол за законосъобразност за поетите разходи и ангажименти на съда;
- двама съдебни деловодители, единия титуляр, а другия заместващ го при отсъствие, извършват регистриране на подадените заявления за достъп до обществена информация и извършват техническата част по процедурата;
- един чистач изпълнява и функциите на „Домакин СХМ”, а вторият чистач – и функциите на „Куриер”;
- служителят, заемащ длъжността „Работник, поддръжка сгради” изпълнява и функциите на „ел. техник” и „поддръжка газови котли и ОВК система”;
- предвид съкращаване на щатната бройка за длъжността „шофьор”, на единия призовкар са възложени и тези функции.

Всички съдебни служители са запознати подробно със своите задължения, с действащите нормативни актове, касаещи дейността им, както и с вътрешните актове, отразяващи спецификата на нашата работа.

През 2020 г. продължиха дейността си назначени в предходни периоди постоянни комисии, които извършват периодични проверки и осъществяват контрол върху извършваните в съда дейности. Действащи през отчетния период бяха следните комисии от съдии и съдебни служители:

- Комисия за атестиране на съдебните служители;
- Комисия за ежемесечна проверка на съответствието на данните по делата с въведените данни в деловодните книги и деловодната програма;
- Комисия за проверка на касовата наличност;
- Комисия за проверка на кутията за „Сигнали за корупция до ВСС”;
- Комисия за проверка на количеството налично гориво в резервоара на служебния автомобил;
- Постоянно действаща Експертна комисия по Закона за националния архивен фонд;
- Комисии за преоценка на ДМА и НДМА по баланса на АдмС – Ловеч;
- Комисия за инвентаризация на дълготрайните материални и нематериални активи, материалните запаси и останалите активи и пасиви на съда;
- Комисия за инвентаризация на делата;
- Комисия за ежегодна проверка на съхраняваните носители на класифицирана информация в АдмС – Ловеч;

Оправомощени от Председателя на АдмС – Ловеч съдебни служители извършват периодичен контрол и анализ чрез доклади за: публикуването на интернет сайта на съда на съдебните актове, с които се слага край на производството; за извършваните справки в РН-НБДН и до НАП за извършване на справки; за разхода на канцеларски материали; за разхода на газ през зимния сезон и вписването му в Дневник за ежедневно отчитане на изразходеното количество газ и външните температури; за разхода на тонер и хартия в мултифункционалните устройства; за обмена на данни с ЕИСПП; за преглед и преценка необходимостта от промяна на вътрешните правила; за месечен преглед и доклад на коригиращите коефициенти на делата с цел въвеждането им в СИНС; за други дейности.

За констатациите си комисиите и служителите съставят съответни протоколи и доклади, като през 2020 г. не са установени грешки и пропуски в контролираните дейности.

През отчетния период не са постъпвали сигнали и оплаквания от граждани или организации за неправомерни действия или корупционни практики на съдии и съдебни служители от нашия съд.

От 2012 г. от Председателя на съда беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата, разгледани в Административен съд – Ловеч от 2012 г. до 2020 г. вкл., като тази практика продължава и с новопостъпилите дела.

И през 2020 г. администрацията в АдмС – Ловеч показва висок професионализъм и отговорност. Всички служители в съда притежават добра професионална подготовка, запознати са в детайли с възложената им работа. Повечето от тях са опитни и дават своя принос за бързото и качествено обслужване на гражданите. Всички служители работиха професионално, дисциплинирано и с чувство на отговорност, с което допринесоха за качеството на правораздавателната дейност. В АдмС – Ловеч продължава да работи изградената система за взаимозаменяемост между съдебните служители с цел осигуряване непрекъснатост на процесите при отсъствие на титуляра на длъжността. По този начин се постига по-широка специализация, извън тази на заеманата конкретна длъжност, и рискът от допускане на грешки при заместване е намален до минимум. Всеки съдебен състав

работи с постоянни съдебен деловодител и съдебен секретар, което спомага за ефикасната екипна работа.

Високият професионализъм на съдебните служители намери своето отражение в проведеното в края на 2020 г. атестиране в съответствие с ПАС и Методиката на ВСС. Всички служители получиха високи оценки за изпълнение на служебните си задължения: „оценка 1 – отличен” и „оценка 2 – много добър”, в следствие на което двама от тях бяха повишени в ранг.

Поради пандемията от COVID-19, през отчетния период съдебните служители не са участвали в присъствени семинари и обучения. Един съдебен секретар е взел участие в дистанционно електронно обучение.

Съотношението съдии/съдебни служители в АдмС – Ловеч в края на отчетния период е 1 към 3. Това съотношение е оптимално и дори става недостатъчно предвид непрекъснатото нарастващите дори и в рамките на една календарна година задължения на съдебните служители, включително и по отношение на административната дейност, както и значителното нарастване на броя образувани и разгледани първоинстанционни дела. Поради непрекъснатото изменение на подсъдността на редица производства по специални закони и очакваните промени в АПК относно администрирането на касационните и частни жалби от първоинстанционния съд преди изпращането им във ВАС, ще възникне необходимост от увеличаване на щата на съдебните служители, за да се обезпечи в пълна степен работата на съдиите и бързината и качеството на процеса.

При съобразяване на съотношението съдии/служители, респективно числеността на съдебната администрация, считам, че трябва да се изхожда и от новите реалности и поставени цели към съдебната система – много по-голяма отвореност към гражданите, предоставяне на многобройни услуги, разяснителни кампании, прозрачност, образователни програми, провеждане на различни прояви, водещи до повишаване доверието в съдебната система и др. Тоест трябва да се отговори на въпроса дали съдебната администрация следва да функционира само и единствено в тесните рамки на правораздаването или пред нея и за в бъдеще ще бъдат поставяни и нови задачи, цели, отговорности и предизвикателства, като повишаване доверието в съдебната власт, образование на подрастващото поколение, отваряне широко вратите към обществеността за дейността на съда, разработване, затвърждаване, популяризиране и отстояване на добри практики и др., за което е необходима по-голяма на брой и квалифицирана администрация.

Цитираните по-горе допълнителни и не тясно свързани с правораздавателната дейност инициативи и прояви на Административен съд – Ловеч са се отразили положително на

неговото име в обществото, което се е изразило и в увеличаване на броя на разглежданите от съда дела. АдмС – Ловеч е станал широко разпознаваем, припознава се от гражданите и юридическите лица като институция, защитаваща техните права и отстояваща правовия ред в РБългария.

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

През 2020 г. образуването и обработването на всички видове дела в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва в съответствие с изискванията на ЗСВ, Правилника за администрацията в съдилищата, АПК, утвърдените вътрешни правила на съда и решенията на ВСС. Постъпилите жалби, искиви молби и протести се разпределят чрез Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС, при стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата. Принципът за случайно разпределение на делата се прилагаше без изключение в АдмС – Ловеч през целия отчетен период.

В съответствие с взетото решение от общото събрание на съдиите в АдмС – Ловеч, и през 2020 г. продължиха седмичните дежурства в съда. Делата, изискващи незабавно произнасяне, се разглеждаха от дежурен съдия по определен със заповед на Председателя на съда график за дежурства.



Карта на съдебния район на Административен съд – Ловеч

Съдебният район на Административен съд – Ловеч обхваща всички общини на област Ловеч. Това са Община Ловеч, Община Троян, Община Тетевен, Община Луковит, Община Летница, Община Априлци, Община Угърчин и Община Ябланица. В

съдебния район функционират четири районни съдилища – РС – Ловеч, РС – Троян, РС – Тетевен и РС – Луковит.

1. ПОСТЪПИЛИ И РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА.

През 2020 г. в Административен съд – Ловеч са постъпили и образувани общо 767 дела, от които 532 административни и 235 касационни дела. В началото на периода са били висящи 273 дела, от които 250 административни и 23 касационни дела. Така общият брой на разгледаните дела за 2019 г. е 1040, от тях 782 административни и 258 касационни дела.

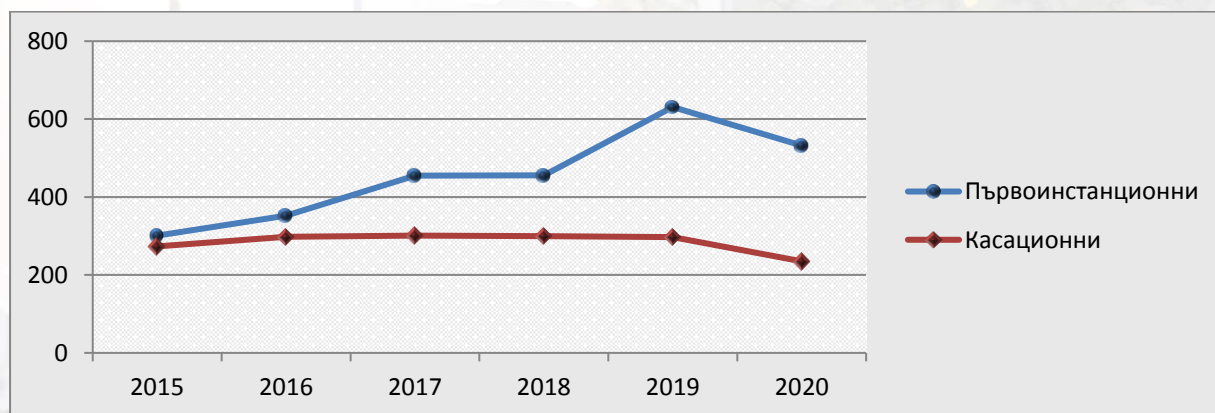
Таблица №1

Година	Висящи дела в началото на периода	Постъпили дела за периода	Всичко дела за разглеждане
2015	116	574	690
2016	141	650	791
2017	160	756	916
2018	156	756	912
2019	180	928	1108
2020	273	767	1040

В Таблица №1 е направена съпоставка за образуваните и разгледаните през 2020 г. дела (общо административни и касационни) с данните от предходните пет години.

В Диаграма №1 са изобразени тенденциите в промяната на постъпленията на първоинстанционни и касационни дела в АдМС – Ловеч през последните 6 години.

Диаграма №1



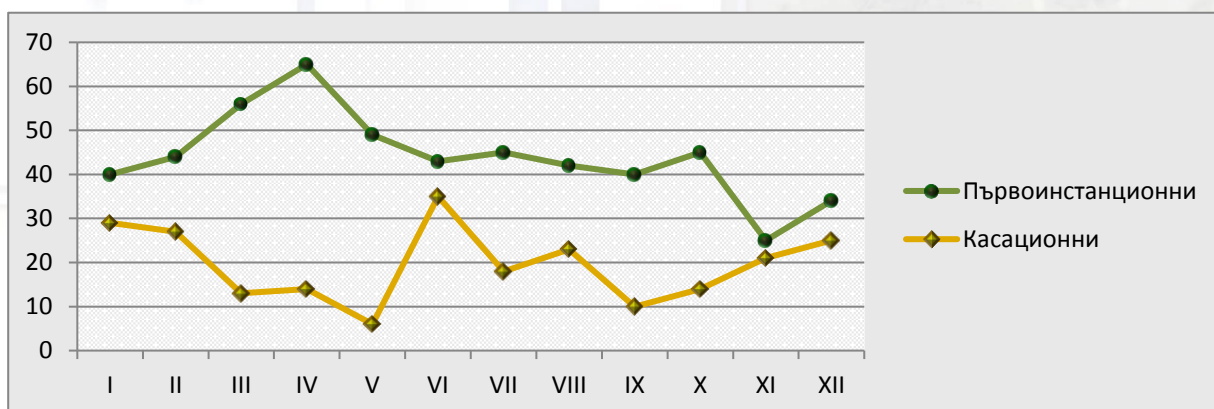
След сравнително еднаквото постъпление през 2017 г. и 2018 г. и увеличението на постъпилите дела през 2019 г., през отчетния период броят на първоинстанционните и касационните дела почти

се запазва на високото ниво от 2019 г., което е резултат от нарастването на първоинстанционните дела.

Видно е от данните, че с незначителни отклонения, тенденцията е за непрекъснато увеличение броя на образуваните в Административен съд – Ловеч първоинстанционни дела, като за отчетния период това постъпление е второто най-голямо от образуването на съда след 2019 г. При касационните дела постъплението остава сравнително равномерно, като след пика в постъплението им през 2013 г. и 2014 г. и спадът през 2015 г., през последните години е налице тенденция към стабилизирането им около средната стойност на постъпление през 13-годишния период.

Постъплението на делата през годината (отразено в Диаграма №2) не е равномерно както по отношение на касационните, така и по отношение на първоинстанционните дела, като общото средно месечно постъпление е 64 броя. Средно на месец в съда са образувани приблизително 44 първоинстанционни (44,33) и приблизително 20 касационни дела (19,58).

Диаграма №2



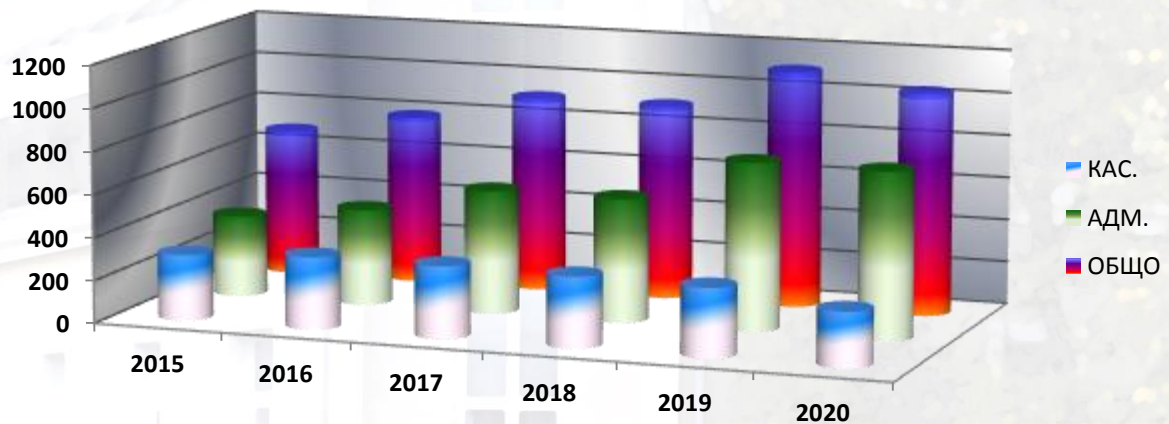
При първоинстанционните дела постъплението е сравнително равномерно – между 40 и 50 броя месечно, с изключение на месеците март и април, когато е доста по-високо, и последните два месеца от годината, когато намалява. При касационните дела се наблюдава неравномерно постъпление през цялата година, като намаленият брой дела през м. март, април и май, респективно увеличението през юни е обусловено от образуването им в съответствие с разпоредбите на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13.03.2020 г., и с правилата и указанията на ВСС във връзка с пандемията от COVID-19.

Средногодишният брой дела за разглеждане през 2020 г. на един съдия е 208, за 2019 г. е 221,6, за 2018 г. е 182,4, който почти съвпада с броя за 2017 г. – 183,2. За сравнение през 2016 г. същият показател е 150,7, а през 2015 г. е 115. Забелязва се трайно и значително увеличение на натовареността на съдиите от

Административен съд – Ловеч след 2015 г., като за отчетния период тази натовареност е втората най-висока от образуването на съда.

В Диаграма №3 са изобразени разгледаните дела в АдмС – Ловеч за последните шест години (общо, административни и касационни).

Диаграма №3



От диаграмата и от данните в Таблица №1 е видно, че през 2020 г. се запазва високото постъпление на дела от предходната година, което надвишава броя на постъпилите дела през 2018 г. и 2017 г., и е значително по-високо спрямо образуваните и разгледани в съда дела през 2016 г. и 2015 г. Броят на разгледаните дела в съда отстъпва съвсем малко на най-високата стойност от 2019 г. в резултат на по-малкия брой касационни дела, но се запазва на много високо ниво, като се вземе предвид обстоятелството, че от средата на 2016 г. в съда работят петима съдии по щат, за разлика от предходните години, когато съдът функционираше с шестима съдии. Като стойност този брой значително надминава годините с „най-силно” постъпление – 2017 г. и 2018 г., като спрямо тях се наблюдава увеличение с над 13 % и намаление спрямо 2019 г. от само 6 % поради по-малкия брой разгледани касационни дела.

Не е за пренебрегване и обстоятелството, че почти през цялата 2020 г. съдът функционираше в условията на световна пандемия и наложени редица противоепидемични мерки, което затрудни работата ни, но не повлия на бързината и качеството на разглеждане и приключване на делата.

Разгледаните дела за 2020 г. се разделят както следва (в скоби са делата за предходните 5 години – от 2019 г. до 2015 г.):

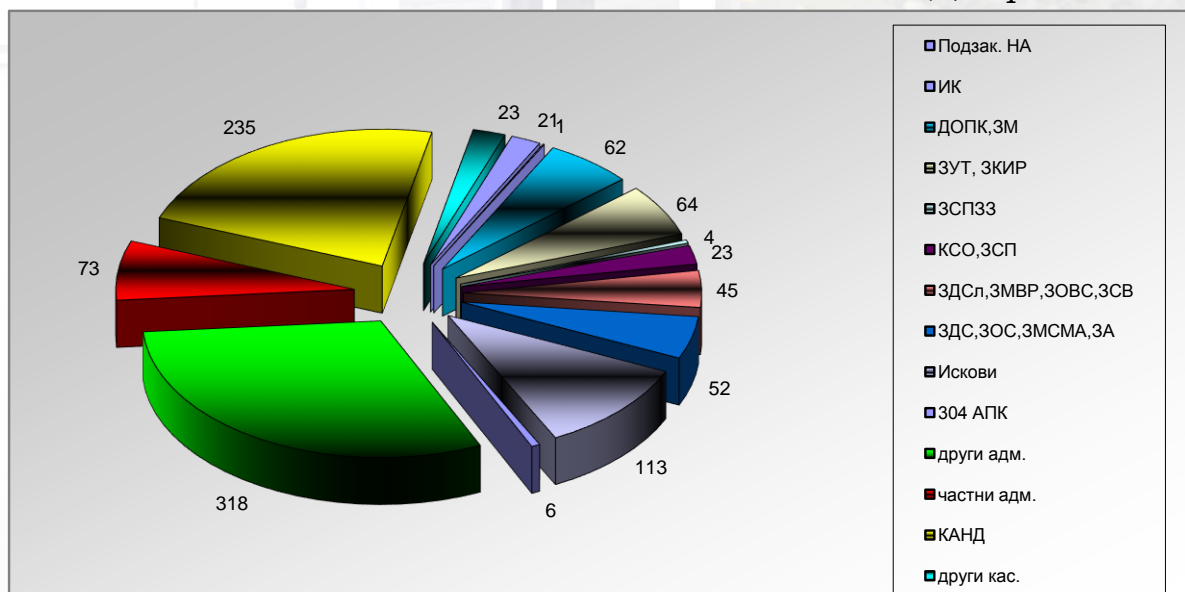
А) Административни дела по АПК – общо 782 (785, 580, 578, 452, 382), от които:

- ◇ дела по жалби и протести срещу подзаконови НА – 21 (58, 62, 57, 10, 6)
- ◇ дела по ИК – 1 (11, 0, 1, 1, 7)
- ◇ дела по ДОПК и ЗМ – 62 (27, 17, 19, 25, 2)
- ◇ дела по ЗУТ и ЗКИР – 64 (58, 35, 56, 77, 63)
- ◇ дела по ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ – 4 (6, 3, 4, 8, 0)
- ◇ дела по КСО и ЗСП – 23 (32, 22, 22, 31, 41)
- ◇ дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ – 45 (33, 28, 35, 50, 33)
- ◇ дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм. – 52 (56, 16, 17, 13, 18)
- ◇ искиве по АПК – 113 (145, 131, 115, 76, 59)
- ◇ дела по чл.304 от АПК – 6 (4, 1, 0, 0, 2)
- ◇ други административни дела – 318 (274, 212, 206, 103, 110)
- ◇ частни административни дела – 73 (81, 53, 46, 58, 41)

Б) Касационни дела – общо 258 (323, 332, 338, 339, 308), от които:

- ◇ КАНД – 235 (317, 314, 320, 330, 289)
- ◇ други касационни – 23 (6, 18, 18, 9, 19).

Диаграма №4



Разпределението на разгледаните през отчетния период дела по материи е изобразено графично в Диаграма №4.

Както бе отбелязано, през 2020 г. се наблюдава намаление само от 6 % на броя на разгледаните в Административен съд – Ловеч дела спрямо предходната 2019 г., като броят им остава над 1000 и се запазва значително по-висок спрямо периодите преди 2019 г.

От изнесените данни се налага извода, че е налице трайна тенденция на увеличаване броя на делата в АдмС – Ловеч, най-вече на първоинстанционните поради промяната на подсъдността на административните дела по адрес на жалбоподателя/адресата на акта, промяната в подсъдността на делата по ЗИНЗС и ДОПК, както и в много други специални закони.

1.1. Административни дела

През 2020 г. в Административен съд – Ловеч са разгледани 782 първоинстанционни дела, при 785 броя за предходната година, или само три дела по-малко. Запазва се значително по-високият брой на разгледани дела спрямо предходните години.

При структурния анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че през 2020 г. се наблюдава значително намаление на първоинстанционните дела по жалби и протести срещу подзаконови нормативни актове спрямо предните три години. Причината е активната дейност на прокуратурата през 2017 г., 2018 г. и 2019 г. за привеждане на местните наредби и правилници на общинските съвети в съответствие с нормативните актове от по-висша степен.

През отчетния период най-после даде сериозно отражение и промяната на подсъдността по данъчните дела, които от 18.09.2018 г. вече се разглеждат от всичките 28 административни съдилища. В съда ни са разгледани 62 такива дела, което е повече от двойно увеличение спрямо 2019 г.

Увеличено е постъплението на делата в група „Други административни дела“ спрямо 2019 г. и предходните, като то вече надвишава три пъти броя на тези производства до 2016 г. Това се дължи от една страна на влезлите в сила на 07.02.2017 г. промени в ЗИНЗС, с които бе изменена подсъдността на някои производства от общи към административни съдилища, както и редица производства, които до този момент не подлежаха на съдебен контрол, бяха предвидени като подсъдни на административните съдилища. В съдебния район на АдмС – Ловеч се намират три пенитенциарни заведения – Затвора Ловеч, Затворническо общежитие от закрит тип „Атлант“ в гр. Троян и Затворническо общежитие от открит тип „Полигона“ в гр. Ловеч, поради което голяма част от делата в горните две групи са образувани по жалби или искиви молби на лишени от свобода. Тази тенденция безспорно ще продължи и през следващите години, което ще запази висока натовареността на съдиите от АдмС – Ловеч. Тук следва да се отбележи и промяната в подсъдността на касационните дела по исковете по ЗИНЗС, която от 01.01.2020 г. законодателят вмени на тричленни състави на съответния административен съд, в случая Административен съд – Ловеч. С ново изменение на ЗИНЗС от 11.12.2020 г. тричленни състави на съответния административен

съд се произнасят и по редица други първоинстанционни производства по този закон, което също ще повиши натовареността ни.

Увеличението на постъплените в група „Други административни дела“ се дължи и на промяната в подсъдността на делата, които вече се разглеждат не от административния съд по териториалната структура на органа – издател на административния акт, а по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат, както и промяната в подсъдността на част от жалбите по дела, образувани по чл. 132, ал. 2, т. 2 от АПК, т.е. касаещи актовете на Министерския съвет, министър-председателя, заместник министър-председателите и министрите. Следствие на тези законодателни промени е значително по-широкият кръг закони и производства, по които административните съдилища образуват дела.

Намалял е броят на исковите дела и в частност на тези по ЗОДОВ с предмет иск за обезщетение за вреди от отменени наказателни постановления. Последното е обусловено от законодателната промяна в ЗАНН, която предостави възможност на районните съдилища да присъждат разноски на страните по административно-наказателни дела.

Като цяло се запазва увеличеното постъпление на административни дела по всички видове групи с малки изключения. Високият брой дела в група ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм. се дължи на продължилите и през 2020 г. отчуждителни производства по ЗДС във връзка с изграждането на Автомагистрала „Хемус“ в участъка на област Ловеч. Увеличено спрямо предните години е постъплените на дела в група ЗУТ и ЗКИР (най-вече на делата по ЗУТ), както и в група ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗВС (следствие на по-голям брой производства по заповеди за дисциплинарни наказания по ЗМВР).

Сравнително равномерно остава постъплените в групи ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ и ЗОСОИ, КСО и ЗСП и частни административни дела.

През 2020 г. в АдмС – Ловеч има шест образувани дела по чл. 304 от АПК, като броят и на тази група дела е увеличен спрямо досегашното им средногодишно постъпление в рамките приблизително на едно-две дела.

Средногодишният брой първоинстанционни дела за разглеждане през 2020 г. на един съдия е 156.4, в сравнение с предходните 2019 г., 2018 г., 2017 г., 2016 г. и 2015 г., през които този показател е съответно 157, 116, 115.6, 86,1 и 63.7. Изводът е, че през 2020 г., както и през 2019 г. съдиите от АдмС – Ловеч са разгледали значително по-голям брой административни дела с правна и фактическа сложност, в сравнение с предходните периоди. Също така се запазва тенденцията от предходната година към увеличаване на постъпленията на разнообразни като материи

дела по широк кръг закони, подготовката за които изисква повече време и внимание, предвид липсата на отделения в съда и на специализация по материи на съдиите. В тази връзка следва да се отчете и обстоятелството, че за разлика от много други административни съдилища, в Административен съд – Ловеч няма щат и съответно назначени съдебни помощници, които да подпомагат съдиите в подготовката на актовете.

В обобщение следва да се посочи, че запазеното високо постъпление на първоинстанционните дела през 2020 г. е последица както от настъпилите законодателни промени по отношение на подсъдността по редица производства, така и с приемането на ЗИД АПК, с който производствата по редица специални закони бяха регламентирани за разглеждане от административните съдилища. Тук следва да се отбележи и регламентирането в някои закони на съдебен контрол от административните съдилища по производства, които до този момент не са били разглеждани пред съд (например в ЗИНЗС) или са разглеждани от Върховния административен съд (например чл. 132, ал. 2, т. 2 от АПК).

Като тенденция се очертава още по-голямото увеличение на административните дела през следващите години. Това е обусловено от промените в подсъдността на делата по ЗИНЗС, която предвижда касационните и частните жалби против съдебни актове на съответния съд по исковите и другите производства да се разглеждат от тричленен състав на същия съд. Тази подсъдност касае административните съдилища, в чийто район се намира пенитенциарно заведение, а както бе посочено по-горе, в района на действие на Административен съд – Ловеч са изградени три такива заведения, като Затвора Ловеч е втория по натовареност след този в гр. София.

1.2. Касационни дела

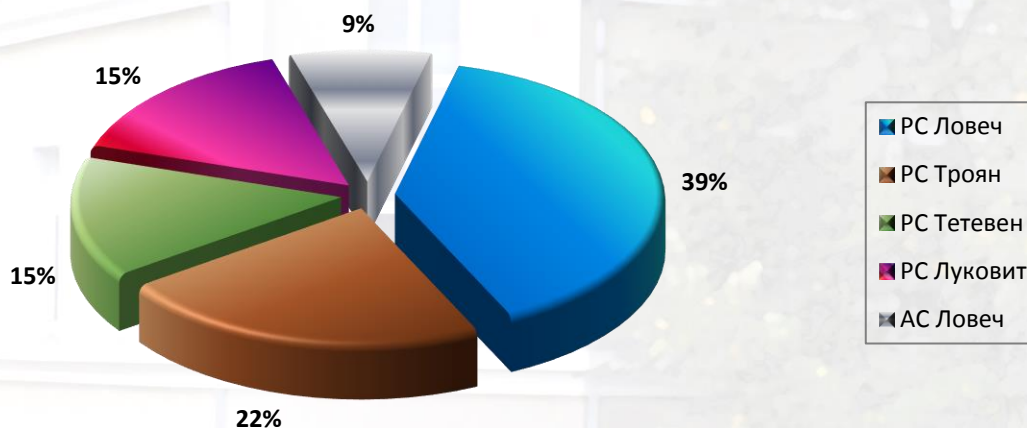
От разгледаните 258 касационни дела, 235 броя са дела от административнонаказателен характер и 23 броя са други касационни дела (главно по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ). В този брой влизат и дела от други съдебни райони, изпратени ни от ВАС поради невъзможност съответните административни съдилища да сформират касационен състав.

През отчетната 2020 г. броят на тези дела е намалял спрямо предходната 2019 г. (332), и е доста по-нисък спрямо 2014г. (384) и 2013г. (385), когато е най-значителното постъпление. По-малкото постъпление на касационните административно-наказателни дела спрямо 2014 г. и 2013 г. най-вече се дължи на превантивната роля на издадените през тези две години наказателни постановления и наложените с тях санкции, явно довели до увеличаване на дисциплинираността на гражданите и фирмите при спазване на

законодателството, както и на законодателната промяна в чл. 63, ал. 3 на ЗАНН. Новата разпоредба предостави възможност на районните съдилища да присъждат разноски на страните по административно-наказателни дела. Това обстоятелство явно дава отражение на административнонаказателната дейност на държавните органи.

Значително е намаляло спрямо предишните години постъплението на касационни административни дела по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ, но увеличението на група Други касационни дела (23 за 2020 г. спрямо 6 за 2019 г. и 18 за 2018 г.) е следствие на касационните производства по ЗИНЗС, разглеждани от тричленни състави на съда.

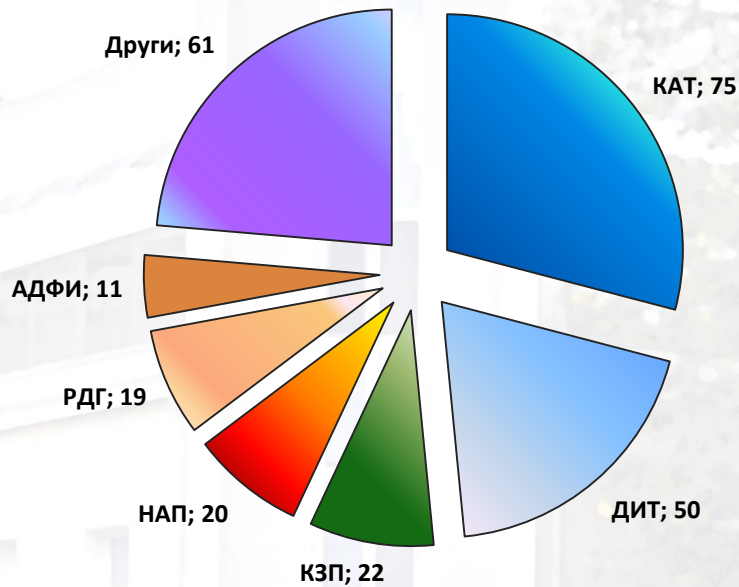
Диаграма №5



Най-много са постъпилите касационни дела по жалби срещу съдебни актове на Ловешки районен съд (91), следвани от делата, образувани по жалби срещу актове на Троянски районен съд (52), на Луковитски районен съд (36) и на Тетевенски районен съд (34). През годината са разгледани и 20 дела, образувани по касационни и частни жалби против решения/определения на Административен съд – Ловеч като първа инстанция, като няма разгледани дела на районни съдилища извън нашия съдебен район. Образувани и приключени са 2 дела по предложения на прокурор за възобновяване на административно-наказателното производство по влезли в сила НП. Процентното разпределение по съдилища е изобразено в горната диаграма.

Разпределението на административнонаказателните дела в зависимост от органа, издал санкционния акт, е изобразено в Диаграма №6.

Диаграма №6



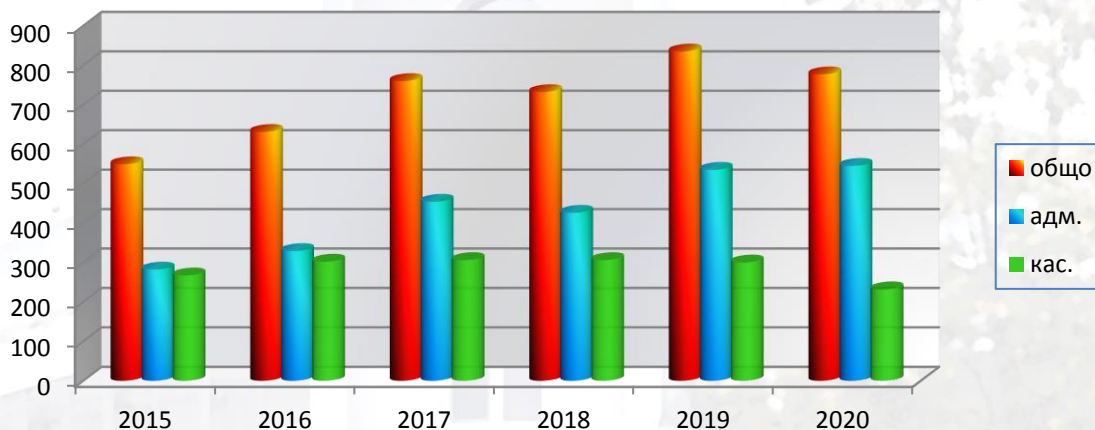
Според вида на административните нарушения, най-голям дял отново имат разгледаните касационни дела от административно-наказателен характер по повод обжалвани наказателни постановления и електронни фишове, издадени от органите на ОДМВР Ловеч и районните управления „Полиция” към нея за нарушения по Закона за движение по пътищата, ЗМВР и Кодекса на застраховането (75). След тях се нареждат санкционните актове на Дирекция „Инспекция по труда” гр. Ловеч за нарушения на трудовото законодателство (50); на КЗП-РД Русе за нарушения по Закона за защита на потребителите и Закона за туризма (22); на ТД на НАП Велико Търново за нарушения на данъчното и осигурителното законодателство (20); на РДГ Ловеч за нарушения по Закона за горите и Закона за лова и опазване на дивеча (19); на Агенция за държавен и финансов контрол за нарушения на ЗОП (11), и т.н.

2. СВЪРШЕНИ И ВИСЯЩИ ДЕЛА.

От разгледаните общо 1040 дела за 2020 г., са свършени 777 броя, от тях 545 административни дела като първа инстанция и 232 касационни дела.

В диаграмата по-долу е направена съпоставка на свършените дела за 2020 г. с данните от предходните пет отчетни периода:

Диаграма №7



От диаграмата е видно, че броят на свършените дела в Административен съд – Ловеч през 2020 г. е един от най-високите от създаването му, което се дължи главно на по-високото постъпление и съответно приключване на първоинстанционните дела. По отношение на тях се стабилизира тенденцията броят на приключилите административни дела да надвишава значително броя на свършените касационни дела, като през изминалата година този брой е най-висок от създаването на съда – 545 броя. Това е положителен атестат за работата на съдиите от Административен съд – Ловеч, тъй като първоинстанционните административни дела са с много по-висока правна и фактическа сложност, изискващи назначаване и изслушване на експертизи, разпит на свидетели и други процесуални действия за изясняване на делото от правна и фактическа страна, в сравнение с касационните дела, където не могат да се правят нови фактически установявания.

Процентът на свършените спрямо разгледаните дела за 2020 г. е 75 %, като този показател за 2019 г. е също 75 %, за 2018 г. е 80 %, за 2017 г. е 83 %, за 2016 г. е 80 %, а за 2015 г. – също 80 %. Запазва се тенденцията три-четвърти от делата да бъдат приключени в същия отчетен период. Запазването на процентното съотношение се дължи на големия брой разгледани дела – 1040, от които 3/4 са първоинстанционни. Следва да се отбележи, че за изминалите дванадесет години (от 2007 до 2018) средният годишен брой на разгледаните дела е 759, спрямо 1108 за 2019 г. и 1040 за 2020 г.

Запазва се и тенденцията голям брой от разгледаните дела да бъдат приключени в кратки срокове със съдебен акт. Средната продължителност на разглеждане на делата през 2020 г. е както следва:

От общо свършените 777 дела (545 първоинстанционни и 232 касационни), в срок до 1 месец са приключени общо 318 броя дела,

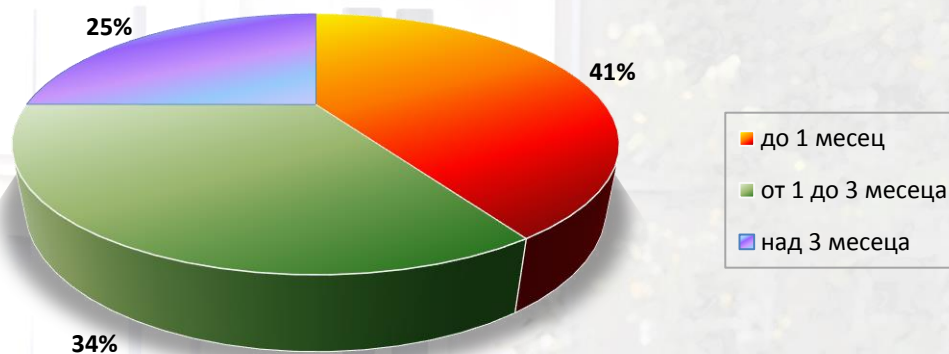
от които 218 броя първоинстанционни и 100 броя касационни дела, което прави 40,9 % от общо свършените дела.

В срок *от 1 до 3 месеца* са приключени общо 265 броя дела, от които 145 броя първоинстанционни и 120 броя касационни дела, което прави 34,1 % от общо свършените дела.

Или, ако се съберат свършените в едномесечен срок дела с тези, приключили в срок от един до три месеца, процентното изражение е 75 %, т.е. от общо свършените 777 дела в срок *до 3 месеца* са приключени общо 583 броя дела, от които 363 броя първоинстанционни и 220 броя касационни дела.

Диаграма №8 изобразява графично срочността на приключване на разгледаните в АдмС – Ловеч дела за 2020 г. Броят на приключените в тримесечен срок дела запазва високото си ниво от последните седем години спрямо периода 2007-2013 г.

Диаграма №8



Като цяло в срок до три месеца са приключени 75 % от всички дела за разглеждане през отчетния период в Административен съд – Ловеч, което е много добър показател относно организацията на работа на съдиите и срочността на разглеждане и приключване на производството.

През 2020 г. броят на разгледаните първоинстанционни дела е три пъти по-висок от този на касационните (782 административни дела срещу 258 касационни дела). Предвид обстоятелството, че административните дела са значително по-сложни, изискват извършването на редица процесуални действия от съда преди и след насрочването им и много често събиране на доказателства, то времето за разглеждането им е по-дълго и изисква редица действия и съдебни актове, които не са предвидени от законодателя за касационните дела. Затова при анализа на дейността на съдилищата и отчитане на свършените дела в тримесечния срок следва да се има предвид и това съотношение.

През годината има 21 решения, постановени след изтичане на инструктивния едномесечен срок, което представлява 2,7 % от общия брой постановени крайни съдебни актове.

След предаване на съдебните актове, с които се приключва производството по делата, същите се публикуват на интернет сайта на съда, съгласно одобрените Правила за организацията и реда за публикуване на съдебните актове в АдмС – Ловеч и при стриктно спазване на разпоредбата на чл. 64 от ЗСВ.

Постановените решения по разглежданите в АдмС – Ловеч дела се подреждат в публичен регистър по чл. 235, ал. 5 от ГПК, до който имат право на достъп всички граждани.

През 2020 г. в Административен съд – Ловеч няма образувани дела за бавност.

2.1. Административни дела

През отчетния период от разгледаните общо 782 броя административни дела, свършени са 545 броя, като останалите несвършени дела в края на периода са 237 броя. От свършените първоинстанционни дела за 2020 г., 326 са приключили със съдебен акт по същество, а 219 дела са прекратени.

Тези данни са доказателство за задълбочена и активна работа на съдиите по делата, за обстоен анализ на фактите и доказателствата по различните казуси, така че да се намери най-правилното законово решение за всеки случай.

Най-голям брой решени по същество дела са с предмет други адм. дела (109 бр.), частни адм. дела (62 бр.), искове по АПК (48 бр.), ЗУТ и ЗКИР (30 бр.), ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм (29 бр.), ДОПК и ЗМ (14 бр.), ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ (12 бр.), КСО и ЗСП (10 бр.).

Диаграма №9



Интересен е анализът на решените дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя/ищеца и администрацията. Тук не са включени бързите производства по чл. 75 и чл. 121 от АПК предвид тяхната специфика. Степента на уважаване на оспорването през 2020 г. по административните дела е изобразена графично в Диаграма №9.

В 51 % от свършените с акт по същество първоинстанционни дела съдът е уважил изцяло оспорването, в 40 % оспорването е отхвърлено и е потвърден акта на администрацията, в 7,5 % от случаите оспорването е било уважено отчасти и в 1,5 % от споровете административният акт е бил обявен за нищожен. Т.е. в повече от половината случаи съдиите от АдмС – Ловеч са преценили, че администрацията е издала порочен акт, като за първи път от няколко години насам най-голям дял имат делата, в които оспорването е уважено изцяло. Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, за законосъобразното приложение от тяхна страна на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.

Общият брой на прекратените административни дела за 2020 г. е 219, при 251 бр. за 2019 г., 210 бр. за 2018 г., 226 бр. за 2017 г., 143 бр. за 2016 г. Броят им спрямо предходната година е намалял, но остава сравнително висок, което се дължи както на поголемия брой постъпили и разгледани дела за периода, така и на все по-честото неизпълнение на разпоредженията на съда за отстраняване нередовности по оспорването в дадения срок (най-вече за внасяне на дължимата държавна такса в минималния размер от 10 лева), след което съдът е длъжен да прекрати производството. По последната причина са прекратени 52 дела, или около една четвърт от всички прекратени първоинстанционни дела. Следващото основание по брой прекратени дела е поради изпращането им по подсъдност на други административни съдилища, по компетентност на административни органи или при спорове за подсъдност – 17 %, най-вече поради промяната на подсъдността по чл. 133, ал. 1 от АПК. С приблизително еднакъв процент са делата, прекратени поради оттегляне на оспорването/иска, оттегляне на оспорения акт, липса на правен интерес на оспорващия или когато актът не подлежи на оспорване – около 6 %. На повече от едно основание или на различни от основанията по чл. 158 и чл. 159 от АПК са прекратени 33 % от разгледаните дела, като през отчетния период се наблюдават повече правни основания за прекратяване на производствата от предходните години.

При анализа на първоинстанционните дела, по които производството по делото е прекратено, се установяват следните основания за това:

- по чл. 158, ал. 3 от АПК или чл. 129, ал. 3 от ГПК – неотстранени в дадения от съда срок нередовности на жалбата/исковата молба (52 бр.);
- по чл. 159, т. 1 от АПК – липса на административен акт, който може да бъде предмет на съдебен контрол (13 бр.);
- по чл. 159, т. 3 от АПК – оспореният административен акт е оттеглен (13 бр.);
- по чл. 159, т. 4 от АПК – липса на правен интерес за оспорващия (11 бр.);
- по чл. 159, т. 5 от АПК – просрочие на оспорването (7 бр.);
- по чл. 159, т. 8 от АПК – оттегляне на оспорването (15 бр.);
- по чл. 133, ал. 6 от АПК – невъзможност на компетентния съд да разгледа делото (11 бр.);
- на някое от основанията по чл. 130 или чл. 135 от АПК – неподсъдност на делото пред административния съд (37 бр.);
- по чл. 213 от ГПК – присъединяване към по-рано образувано дело (4 бр.);
- на друго основание или на повече от две основания за недопустимост на оспорването (56 бр.).

През 2020 г. има едно прекратено дело поради сключено споразумение по чл. 178 от АПК.

Причините за приключване на делата извън инструктивния тримесечен срок са в голяма степен обективни. Като основни причини в тази насока следва да се посочат голямото разнообразие на разглежданите дела от административните съдилища, нараснало с изменението на подсъдността (чл. 133 от АПК, измененията в ЗИНЗС, ДОПК и редица специални закони), нередовното постъпване на делата и невъзможността, предвид броя на съдиите в АдмС – Ловеч, за специализация по материи. Има и дела, които са спрени поради наличие на преюдициално производство в същия или в друг съд, както и поради предстоящо постановяване на тъкувателни решения, пряко касаещи материята на спора. Удължаването на сроковете за разглеждане и свършване на делата през отчетния период се дължи и на мерките за неразпространение на коронавирусната инфекция, приети от ВСС, като през част от периода не се провеждаха съдебни заседания, а някои дела бяха отлагани.

Относително най-голям дял са делата, при които са констатирани нередовности на постъпилите жалби или искиви молби поради несъответствие с изискванията на чл. 150 и чл. 151 от АПК, респективно относимите разпоредби на ГПК, което налага оставянето им без движение с разпореждане на съда за отстраняване на нередовностите. Немалко на брой са и делата, по които оспорващият не е изпълнил изискването на чл. 152, ал. 1 от АПК жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания

административен акт, а същата е подадена директно в съда. Това налага допълнителни процесуални действия от страна на съдията-докладчик по изискването на преписката от административния орган.

Друга причина са делата, за които във всички случаи за изясняване на предмета е необходимо назначаване на експертизи предвид липсата на специални знания от съда по материята. Изключително голямо е затруднението за назначаване на вещи лица по специфични материи (обжалвания на решения на НЕЛК, на актове на ДФ „Земеделие“, на ревизионни актове по ДОПК) – в района на Ловешка област такива или няма, или малкото специализирани в съответната материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива от други съдебни райони, като се установява, че за няколко съдебни райони има само едно вещо лице. Поради горното производството по делата продължава повече от нормалното (по причини голямата ангажираност на вещото лице по дела пред различни съдилища и в различни съдебни райони и значителния обем на работа на вещото лице по този вид дела).

Немалък е броят и на делата, образувани от лишени от свобода, по които приключването на производството в тримесечен срок е обективно невъзможно поради искания за освобождаване от внасяне на държавна такса и за назначаване на служебен защитник. Тези искания налагат преди насрочването на делото съдът да изиска информация за доходите на лицата, както и да назначи правна помощ при наличие на съответните предпоставки, което забавя производството.

Отлагането на административните дела се дължи най-вече на допълнителни искания по доказателствата, оспорване на доказателства и заключения на вещи лица и назначаване в тази връзка на допълнителни и тройни експертизи. По немалък брой първоинстанционни дела се наблюдават несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, въпреки утвърдената практика на съдиите в Административен съд – Ловеч още в определението за насрочване да указват на страните за доказателствената тежест.

Други често срещани причини за отлагане на делата са проблеми с призоваванията поради отсъствие на лицата от адресите им или починали страни (значително улеснение в тази насока е предоставения достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население“, осъществяван от оправомощени съдебни служители), невъзможност на страни в производството да се явят в съдебно заседание поради влошено здравословно състояние или друга основателна причина, както и поради конституиране на нови заинтересовани страни.

И въпреки посочените по-горе причини, за отчетния период две-трети от първоинстанционните дела в АдмС – Ловеч са приключени в тримесечен срок.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела през 2020 г. извън тримесечния срок, следва да се посочи, че забавянето на делата е главно от обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания както от страна на оспорващите и техните процесуални представители, така и от страна на административните органи, за да има съдът обективна възможност да приключи производството в инструктивните срокове. В тази връзка и при направени несвоевременно доказателствени искания, респективно неоснователно отлагане на делото е необходимо и за в бъдеще да се прилагат от съда съответните разпоредби на процесуалните закони, дисциплиниращи страните в производството. Влияние през отчетния период оказва и пандемията от COVID-19 и предприетите мерки за ограничаване на заразата, в резултат на което през част от годината работата на съда беше затруднена.

Към 31.12.2020 г. са останали неприключени 237 броя първоинстанционни административни дела. Анализът им сочи, че най-голям е броят на висящите дела в графа „други административни“ – 100 бр. (сред които влизат делата по ЗПЗП, ЗУСЕСИФ, Закон за здравето и редица специални закони), следван от ДОПК и ЗМ – 38 бр., искове по АПК – 28 бр., ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 27 бр., дела по ЗУТ и ЗКИР – 21 бр., което е обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.

2.2. Касационни дела

От разгледаните през 2020 г. касационни дела, свършени са 232 броя, от които 100 броя са приключени в едномесечен срок от насрочването им (43 %) и 120 броя са приключени в срок от 1 до 3 месеца (52 %). От всичко свършените дела в тримесечен срок са приключили 220 бр. или 95 %.

Общият брой на решените касационни дела с акт по същество за 2020 г. е 213 броя (от които 196 бр. НАХД и 17 бр. други касационни дела). Този брой е различен през годините, но това е следствие от различното постъпление на касационни дела за отделните периоди. Процентното съотношение на свършените с акт по същество към общо свършените касационни дела за последните шест години се запазва около 95 %.

От свършените касационни дела прекратените са 19 броя, като това прави 8 % от свършените дела. Запазва се тенденцията изключително малък брой касационни дела да бъдат прекратявани, като почти всички се разглеждат и приключват с акт по същество.

Основните причини за оставяне без разглеждане на касационната жалба и прекратяване на производството по касационните дела през отчетната 2020 г. са две – оттегляне на касационното оспорване (чл. 215, т. 5 от АПК) и неизпълнение на указания за отстраняване нередовности на жалбата (чл. 213б, ал. 2 от АПК). На всяко от тези основания са прекратени по 2 дела. На основание чл. 215, ал. 4 от АПК (недопустимост на касационното оспорване) и чл.34, ал.1, б."а" от ЗАНН (починал нарушител) са прекратени по 1 брой дело. Останалите 13 касационни дела са прекратени поради липса на тричленен състав, който да разгледа делото (чл. 133, ал. 6 от АПК) или поради изпращане на делото на съответния компетентен съд (чл. 135, ал. 2 от АПК). Липсата на тричленен състав е обусловена от намаляването на съдийския щат от 6 на 5 съдии и при постъпване на дело, което е било върнато за ново разглеждане на съответния районен съд, в Административен съд – Ловеч не може да се сформира тричленен състав за разглеждане на същото, което налага изпращането на делото на ВАС за определяне на съседен административен съд, който да се произнесе по касационната жалба.

В Таблица №2 са показани данни за сročността на приключване на касационните дела в АдмС – Ловеч:

Таблица №2

Година	Свършени дела	Свършени дела в 3-месечен срок	Свършени дела в 1-месечен срок
2015	267	256 бр., 96 %	105 бр., 39 %
2016	302	278 бр., 92 %	132 бр., 44%
2017	306	278 бр., 91 %	116 бр., 38 %
2018	306	288 бр., 94 %	131 бр., 43 %
2019	300	293 бр., 98 %	197 бр., 66 %
2020	232	220 бр., 95 %	100 бр., 43 %

Видно от горните данни, през отчетния период в АдмС – Ловеч се запазва тенденцията за висок процент на приключилите в едномесечен и тримесечен срок касационни дела.

През последните десет години този процент се поддържа в рамките средно на 94-95 %, което води до извода, че при разглеждането на касационните дела съдиите в АдмС – Ловеч

поддържат едно много добро времево ниво на приключване на съдебното производство. Лекото процентно отстъпление спрямо предходната година е породено от липсата на съдебни заседания по касационни дела за периода на обявеното извънредно положение в страната и отлагането на насрочените за тези дати дела. Това е и основната причина за приключването на 12-те броя касационни дела извън тримесечния инструктивен срок.

Към 31.12.2020 г. в Административен съд – Ловеч са останали несвършени 26 броя касационни дела, което е 10 % от общия брой на разглежданите касационни дела. От несвършените касационни дела 24 броя са от административнонаказателен характер и 2 броя са други касационни дела. Основна причина за тяхната висящност е обстоятелството, че 20 от тях са образувани в края на м. ноември и през м. декември 2020 г., което води до обективна невъзможност те да бъдат свършени до края на годината, а производството по едно касационно дело е спряно.

Таблица №3

Година	Разгледани дела	Висящи дела към 31.12.
2015	308	41 бр., 13.31 %
2016	339	37 бр., 10.91 %
2017	338	32 бр., 9.47 %
2018	332	26 бр., 7.83 %
2019	323	23 бр., 7.12 %
2020	258	26 бр., 10.08 %

В Таблица №3 е направен сравнителен анализ на разгледаните касационни дела и останалите несвършени към 31.12. в съпоставка с предходните пет години.

Данните сочат за различно постъпление на касационни дела през годините, и същевременно за ниска висящност в края на отчетния период, която за последните 6 години се движи в рамките на 10 %. Последното потвърждава извода за добра организация и срочност в работата на съдиите от Административен съд – Ловеч при воденето и приключването на този вид производства.

Подробни данни за постъпването, движението и приключването на първоинстанционните и касационните дела се съдържат в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч през 2020 г.

3. НАТОВАРЕНОСТ

В статистическия отчет за дейността на Административен съд – Ловеч през 2020 г., натовареността на съдиите е изчислена както и през предходните периоди – на база отработени човекомесеци спрямо разгледаните и свършените дела, без да се отчита фактическата и правна сложност на делата.

Средното месечно натоварване по щат спрямо разгледаните дела за отчетната 2020 г. е 17,33, а действителното месечно натоварване е 17,63.

В Таблица №4 са отразени натовареността по щат и действителната натовареност спрямо разгледаните дела на съдиите в Административен съд – Ловеч за периода 2007 г. – 2020 г.

Таблица №4

година	брой дела за разглеждане	натовареност по щат	действителна натовареност
2007	419	6,98	7,10
2008	611	8,49	9,40
2009	790	10,97	14,63
2010	710	9,86	10,76
2011	870	12,08	12,61
2012	817	11,35	11,51
2013	815	11,32	11,32
2014	771	10,71	10,71
2015	690	9,58	9,86
2016	791	13,18	12,97
2017	916	15,27	16,36
2018	912	15,20	15,72
2019	1108	18,47	18,78
2020	1040	17,33	17,63

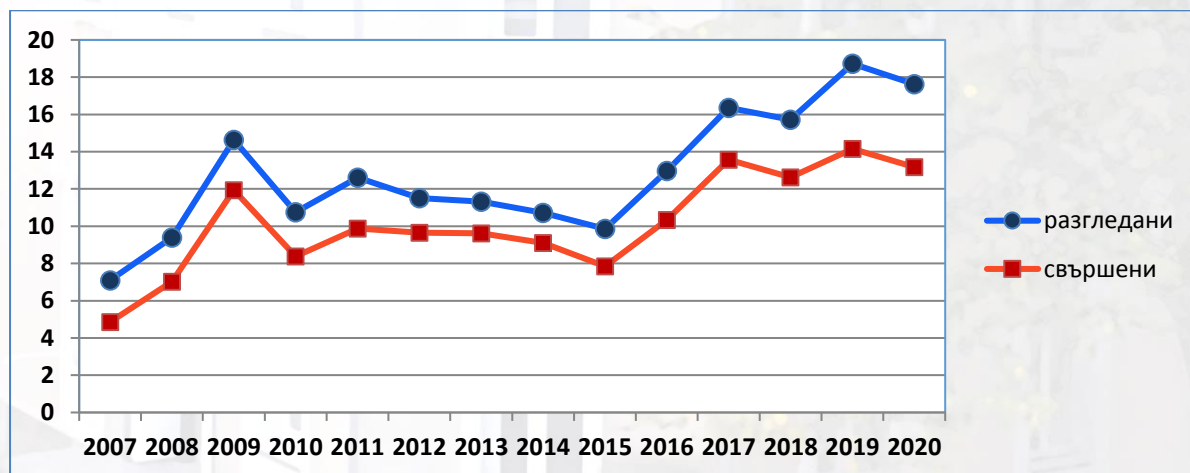
Средното месечно натоварване по щат на един съдия спрямо свършените дела за 2020 г. е 12,95, а действителното месечно натоварване е 13,17. Данните за натовареността по щат и действителната натовареност спрямо свършените дела на съдиите в Административен съд – Ловеч за периода от започване на функционирането на съда до края на отчетната 2020 г. са изобразени в следващата таблица:

Таблица №5

година	свършени дела	натовареност по щат	действителна натовареност
2007	287	4,78	4,86
2008	457	6,35	7,03
2009	645	8,96	11,94
2010	553	7,68	8,38
2011	681	9,46	9,87
2012	686	9,53	9,66
2013	692	9,61	9,61
2014	655	9,10	9,10
2015	549	7,63	7,84
2016	631	10,52	10,34
2017	760	12,67	13,57
2018	732	12,20	12,62
2019	835	13,92	14,15
2020	777	12,95	13,17

В Диаграма №10 са изобразени графично действителното натоварване на съдиите от АдмС – Ловеч спрямо разгледаните и спрямо свършените дела от създаването на съда до момента.

Диаграма №10



Данните сочат, че за отчетния период се наблюдава много по-висока натовареност на съдиите от Административен съд – Ловеч спрямо периодите преди 2016 г. включително, като тя е втората най-голяма по стойност от основаването на съда, след

миналогодишната. Натовареността през 2020 г. е над средното равнище за страната на административните съдилища. В публикуваните на сайта на ВСС обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първо полугодие на 2020 г. АдмС – Ловеч се нарежда на *второ* място от всички 28 административни съдилища по показателя „натовареност по щат спрямо разгледаните дела” и на *първо* място по показател „натовареност по щат спрямо свършените дела”.

Това основно се дължи на две причини: увеличаването на постъплението на делата, най-вече на административните, и намаляване на съдийския щат с една щатна бройка. Като цяло увеличаването на постъплението на дела е обусловено главно от промените в законодателството, разтоварващи Върховния административен съд и промяната в местната подсъдност по постоянен адрес или седалище на адресата на акта. Увеличеното постъпление на делата се дължи и на общественно-икономическите и политически процеси, които оказват влияние върху дейността на административните органи. Следва да се посочи, че доколкото факторите са обективни, увеличаване на съдебните спорове се отчита от преобладаващата част от съдилищата.

Тук е мястото да отбележа, че натовареността на Административен съд – Ловеч значително се е увеличила, което налага разкриването на една щатна бройка за съдия, предвид необходимостта от осигуряване на нормално натоварване на работещите в съда съдии. Факт е, че през отчетната 2020 г. Административен съд – Ловеч е в челните места по натовареност (както предвидих в доклада за дейността на съда през 2019 г.), предвид допълнително разкритите щатни бройки за съдии в много от административните съдилища, което обуславя и по-ниската им натовареност спрямо Административен съд – Ловеч.

Във връзка с горното следва да отбележа, че след въвеждането на Системата за изчисляване на натовареността на съдиите, разработена от ВСС, от Председателя на съда бе създадена организация за периодична проверка на данните в нея, за своевременно отразяване на промените в движението на делата и на коригиращите коефициенти за увеличаване или намаляване на предварително определения коефициент за сложност на делата. Съгласно данните от системата в края на м. декември 2020 г., средният индекс на натовареност на съдиите от АдмС – Ловеч е 163, което сочи на висока натовареност съгласно чл. 16, ал. 2 от Правилата за оценка на натовареността (натовареност между 110 и 180). Следващата алинея предвижда, че при индекс на натовареност над 180 съдът се приема за изключително високо натоварен (свръхнатоварен).

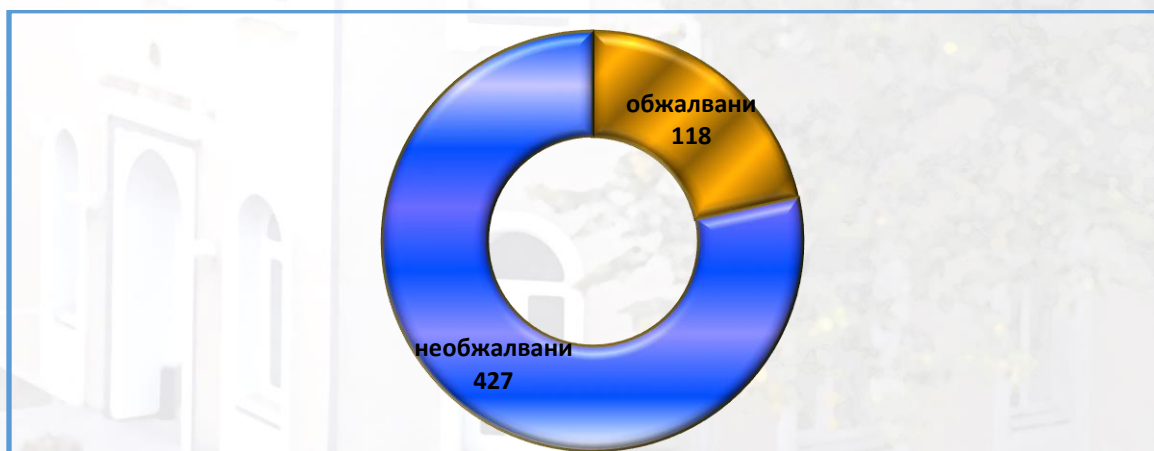
За отчетния период натовареността на съдиите от Административен съд – Ловеч е в горната граница на интервала,

като след направените законодателни промени в ЗИНЗС, определящи съда като компетентен за разглеждане на касационните и частни жалби по производствата по ЗИНЗС като касационна инстанция, натовареността през текущата 2021 г. ще се увеличи още повече. Съгласно същите правила в този случай Административен съд – Ловеч ще е високо натоварен, което изисква предприемане на организационни и други подходящи мерки от компетентните органи. Мерките следва да се изразят в гласуване от ВСС на една щатна бройка за съдия. Натовареността на Административен съд – Ловеч за 2020 г. се доближава до свръхнатовареност, като през 2021 г. тази граница може да бъде премината. Предвид на това са необходими спешни мерки за кадрово обезпечаване на съда с една щатна бройка за съдия, за да се осигури нормална работа на съдиите.

4. ОБЖАЛВАНИ И ВЪРНАТИ ОТ ВЪРХОВНИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ДЕЛА.

През 2020 г. пред Върховния административен съд са обжалвани 118 съдебни акта на съдиите от Административен съд – Ловеч от общо свършените 545 първоинстанционни дела. Факт е, че над 78 % от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани. Последното свидетелства за много добротото мотивиране на актовете от постановилите ги съдии, водещо до съгласие на загубилата спора страна с изводите на съда. Това е и един от критериите, който ВСС използва при изготвянето на атестациите на съдиите по отношение на показателя „Качество на съдебните актове”.

Диаграма №11



Най-голям брой са обжалваните дела от група Други адм. дела – 53 бр., следвани от група Искове по АПК – 20 бр., и от делата по ЗУТ и ЗКИР – 18 бр. Като цяло това са и групите административни дела с най-големи постъпления за 2020 г., с изключение на делата

по ДОПК и ЗМ. Ниската обжалваемост на последните е обяснима, тъй като повече от половината от тях не са приключени през отчетния период.

След касационна проверка от ВАС през 2020 г. са се върнали 111 броя дела (част от които са обжалвани в предходни периоди). 79 съдебни акта са потвърдени изцяло, 23 броя са отменени изцяло, а 3 броя са отменени частично и са оставени в сила в останалата част. От атакуваните пред горната инстанция съдебни актове, 62 решения са потвърдени, 18 са отменени изцяло и 3 – частично; 17 определения са потвърдени, 11 са отменени изцяло, няма частично отменени.

По отношение на върнатите от ВАС дела след инстанционен контрол се наблюдава сравнително висок процент на потвърдените съдебни актове спрямо обжалваните – за последните десет години той е средно 73 %. Подобряване на показателите на съдиите от АдмС – Ловеч при касационната проверка на постановените от тях съдебни актове се наблюдава през изминалата 2020 г. (73 %) спрямо предходната (65 %).

Таблица №6

№	СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
		ОБЩО	1	2	3	ОБЩО	1	2	3
	ОБЩО	83	62	18	3	28	17	11	0
1	Габриела Христова	12	10	1	1	4	3	1	
2	Любомира Кръстева	24	18	5	1	8	6	2	
3	Йонита Цанкова	10	7	3		7	3	4	
4	Мирослав Вълков	12	8	4		4	2	2	
5	Димитрина Павлова	25	19	5	1	5	3	2	

Легенда:

- 1 - оставено в сила решение/определение
- 2 - изцяло отменено/обезсилено решение/определение
- 3 - частично отменено решение/определение

Резултатите по върнати след произнасяне на Върховния административен съд касационни производства по жалби срещу актове на всеки един от съдиите, работили през отчетния период в Административен съд – Ловеч, са отразени в Таблица №6.

При анализа на причините, довели до отмяна на съдебните решения на състави от АдмС – Ловеч, се установява, че първоинстанционните актове са отменяни и на трите основания по

чл. 209, т. 3 от АПК – поради противоречие с материалния закон, съществени нарушения на процесуалните правила и необоснованост. Най-често срещаното основание за отмяна е поради неправилно приложение на материалния закон. На това основание са отменени седем решения.

Пет от тях са с предмет обжалване на решение на Управляващия орган на ОПРР за налагане на финансова корекция по ЗУСЕСИФ. В четири от тях ВАС е приел, че оспореният акт е законосъобразен, тъй като едно или повече от нарушенията са допуснати, а в петото – че няма допуснато нарушение от бенефициера и няма основания за налагане на корекция. И в петте случая първоинстанционните решения са отменени и жалбите са отхвърлени. *Шестото* решение е в производство по обжалване на Експертно решение на НЕЛК по Закона за здравето, като мотивите на ВАС да отмени решението и да отхвърли жалбата са, че неправилно съдът е приел допуснати съществени процесуални нарушения при издаване на акта. *Седмото* е в производство по чл. 62, ал. 2 от АПК – жалба против заповед за поправка на ОФГ, като ВАС е сметнал за неправилна преценката на решаващия състав, че в случая не са били налице предпоставките за поправка на ОФГ, отменил е решението и е отхвърлил жалбата.

Поради неправилно прилагане на материалния закон и необоснованост са отменени шест съдебни решения. *Първото* е с предмет оспорване на заповед за прекратяване на служебно правоотношение по Закона за държавния служител, като мотивите на ВАС да отмени решението и оспорената заповед са, че в случая не е налице реално съкращаване на заеманата от оспорващия длъжност и неправилно правоотношението му е било прекратено. *Следващото* е постановено по жалба против заповед за прилагане на ПАМ по ЗДДС. ВАС е приел за неправилни изводите на съда, че при издаване на оспорената заповед не са нарушени съществено процесуалните правила за издаването на административния акт, отменил е решението и заповедта и е върнал преписката на административния орган за ново произнасяне. С *третото* решение е отхвърлена жалба против решение на Комисията за защита от дискриминация по ЗЗДискр, но при касационния контрол ВАС е приел, че спрямо жалбоподателя е осъществена дискриминация и оспорения акт е законосъобразен, поради което е отменил решението и е отхвърлил жалбата. *Четвъртото* е по иск за имуществени и неимуществени вреди по ЗОДОВ от отменено НП, като ВАС е приел, че исковата молба е основателна и вредите са доказани, отменил е решението и е присъдил обезщетение. *Последните две* решения са в производства за налагане на финансова корекция от директора на съответната Областна дирекция Земеделие по ЗУСЕСИФ. Първоинстанционният съд е прогласил нищожност на обжалвания акт, но ВАС е приел, че нищожността на методиката, по която е наложена финансова

корекция, не води до нищожност на административния акт, отменил е решенията и е отхвърлил жалбите.

Поради съществени нарушения на процесуалните правила са отменени две съдебни решения и делата са върнати за ново гледане. *Първото* е постановено по жалба против Акт за установяване на публично държавно вземане по ЗПЗП, като според ВАС съдът неправилно е определил приложимия към производството закон. *Второто* е по заповед за премахване на незаконен строеж по ЗУТ, като мотивите на ВАС за отмяна на решението са, че съдът не е изследвал търпимостта на строежа и не е събрал доказателства за годината на изграждането му, като са дадени указания това да се изследва при новото разглеждане на делото.

Едно решение в производство за налагане на финансова корекция от директора на Областна дирекция Земеделие по ЗУСЕСИФ е отменено поради съществени нарушения на съдопроизводствените правила, неправилно прилагане на материалния закон и необоснованост. ВАС е приел, че съдът е обявил нищожност на административния акт, без да извърши фактически установявания и да се произнесе по съществуващото на спора, а нищожността на методиката, по която е наложена финансова корекция, не води до нищожност на акта, и е върнал делото за ново разглеждане от друг състав.

Едно решение е отменено поради съществено нарушение на съдопроизводствените правила и неправилно приложение на материалния закон. При оспорването на ревизионен акт по ДОПК мотивите на касационната инстанция са, че съдът неправилно е прогласил нищожност на акта поради некомпетентност на издателя и не е изложил мотиви по съществуващото на спора, като е върнал делото за ново разглеждане от друг състав.

Едно решение в производство по ЗДДС по жалба против заповед за прилагане на ПАМ за запечатване на обект е обезсилено. Мотивите на ВАС са, че недопустимо съдът се е произнесъл по същество с определение вместо решение и без да има основание, е поправил това с решение, като е обезсилил двата съдебни акта и е върнал делото за ново разглеждане от друг състав.

За отчетния период частично са отменени три решения поради нарушение на материалния закон. *Първото* е с предмет обжалване на решение на Управляващия орган на ОПРР за налагане на финансови корекции по ЗУСЕСИФ. ВАС е приел, че оспореният акт е частично законосъобразен, тъй като едно от нарушенията е допуснато и за него правилно е наложена финансова корекция, отхвърлил е жалбата в тази част и е оставил в сила решението в останалата. С *второто* решение е отхвърлена жалба против решение за налагане на финансова корекция от директора на Областна дирекция Земеделие по ЗУСЕСИФ. ВАС е приел, че нищожността на методиката, по която е наложена

финансова корекция, води до незаконосъобразност на административния акт в частта, с която е наложена финансова корекция, а в останалата част решението на съда е правилно, отменил е частично решението и акта, като е изпратил преписката в тази част за ново произнасяне от органа, и е оставил в сила решението в останалата част. *Третото* е по иск за имуществени и неимуществени вреди по ЗОДОВ от отменено НП, като ВАС е приел, че ищецът е доказал претърпени неимуществени вреди и същите следва да се присъдят, но в по-малък размер от претендирания, отменил е частично решението и е присъдил вреди, като е оставил решението в сила в останалата част.

Анализът на цитираните отменени съдебни решения не очертава тенденция за често допускани грешки в приложимостта на процесуалното и материалното право в едни и същи области, а се касае за изолирани случаи на неправилни решения на съда при различни допуснати нарушения на съдопроизводствените правила или по приложението на специалните закони. Въпреки че голяма част от отменените решения са в производства по ЗУСЕСИФ за налагане на финансови корекции от Управляващия орган на ОПРР, същите касаят най-разнообразни (а не едни и същи) допуснати нарушения от възложителите по ЗОП, поради което и преценката на първоинстанционния съд е правена за всеки конкретен случай.

През отчетния период са отменени изцяло като незаконосъобразни поради нарушения на процесуалния или материалния закон 11 прекратителни определения на съдиите от АдмС – Ловеч. От мотивите на ВАС се извличат следните основни причини за тяхната отмяна:

- неправилно възприето неотстраняване на указани от съда нередовности по жалбата в дадения срок (2 броя);

- неправилна преценка на съда, че обжалваната заповед не е административен акт и че жалбоподателят няма правен интерес (2 броя);

- неправилна преценка за липса на правен интерес на жалбоподателя (2 броя);

- неправилно прекратяване на производството след първото по делото съдебно заседание поради оттегляне на акта, без да е налице съгласие от оспорващия (1 брой);

- съдът е следвало да разгледа по същество жалбата като насочена срещу незаконосъобразно изпълнение в изпълнително производство (1 брой);

- неправилна преценка на съда за неизпълнени указания в дадения срок, както и че се обжалва само актът на горестоящия орган, без да изиска уточнение от оспорващия и да му даде указания (1 брой);

- по отказ за възобновяване на административно производство, неправилно съдът е приел, че представените към искането документи са основание за възобновяване (1 брой).

Анализът на горните причини сочи, че не са налице множество отменени определения заради допуснати еднакви нарушения на закона от първоинстанционния съд, а случаите са разнообразни и по съществото си изолирани.

5. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

През целия отчетен период в Административен съд – Ловеч са работили петима съдии. Резултатите от дейността на всеки от съдиите за 2020 г. са както следва:

Съдия **Габриела Христова** от разпределените 122 дела, заедно с несвършените от предходната година 20 дела, е разгледала общо 142 дела, от които 92 административни и 50 касационни. Приключила е със съдебен акт 121 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 85 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 102 броя (84 %).

Съдия **Любомира Кръстева** от разпределените 165 дела, заедно с несвършените от предходната година 41 дела, е разгледала общо 206 дела, от които 154 административни и 52 касационни. Приключила е със съдебен акт 178 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 86 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 152 броя (85 %).

Съдия **Йонита Цанкова** от разпределените 158 дела, заедно с несвършените от предходната година 73 дела, е разгледала общо 231 дела, от които 182 административни и 49 касационни. Приключила е със съдебен акт 178 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 77 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 122 броя (69 %).

Съдия **Мирослав Вълков** от разпределените 168 дела, заедно с несвършените от предходната година 102 дела, е разгледал общо 270 дела, от които 210 административни и 60 касационни. Приключил е със съдебен акт 145 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 54 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледал и приключил 100 броя (69 %).

Съдия **Димитрина Павлова** от разпределените 154 дела, заедно с несвършените от предходната година 37 дела, е разгледала общо 191 дела, от които 144 административни и 47 касационни. Приключила е със съдебен акт 155 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 81 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 107 броя (69 %).

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им са отразени в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч за 2020 г.

Постигнатите резултати показват ясен стремеж за професионално изпълнение на задълженията, но и възможности за още по-добри постижения през настоящата година. В тази връзка

следва да се отбележи, че на съдиите в АдмС – Ловеч са осигурени отлични условия за работа – всеки съдия разполага със самостоятелен кабинет, компютър, принтер и телефон, с достъп до Интернет и правно-информационната система на фирма „АПИС”, с коментари на АПК и ГПК и актуализирани книжни издания на най-използваните нормативни актове в дейността ни, с възможности за участие в обучения за повишаване на квалификацията си и т.н. Всички съдии разполагат и с достъп до пълните електронни досиета на делата в деловодната програма, осигуряващ възможност на съдията да се запознае с интересуващите го дела, образувани в съда, събрания по тях доказателствен материал и направените от колегите му въз основа на тях правни изводи, обективиращи практиката на съда по аналогични казуси. Следователно при липса на пречки от организационен и материално-технически характер е необходимо съдиите да продължат да полагат усилия за срочното разглеждане на делата и постановяването на съдебните актове по тях, като не се допуска забавяне и просрочие на инструктивните срокове.

III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД.

1. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

През 2020 г. в Административен съд – Ловеч не са извършвани одити и проверки от контролиращи органи и институции.

2. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.

Всички цели, задачи и дейности на Административен съд – Ловеч са концентрирани основно в правораздавателната дейност на съда, за осигуряване на ефективен контрол върху работата на администрацията, за защита на правата на всички участници в процеса при спазване на принципите на достъпност, качество на съдебните актове, бързина, безпристрастност, равенство на страните, публичност и прозрачност.

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на Административен съд – Ловеч са утвърдени редица вътрешни правила и са издадени съответните заповеди от административния ръководител. Вътрешните правила периодично се преглеждат и при необходимост се актуализират в съответствие с настъпилите законодателни промени.

Със съвместните усилия на съдиите в Административен съд – Ловеч, в предходните отчетни периоди бе уеднаквена практиката на касационните състави по материи, в които се наблюдаваше разнопосочна практика, като същевременно се полагат успешно усилия за недопускане на противоречива практика. И към

настоящия момент стремежът на ръководството и съдиите е да не се допуска такава практика, което е както улеснение за районните съдии (с оглед произнасянето им по еднотипни казуси), така е и в помощ на административно-наказателните органи при произнасянето по съответните преписки и създава чувство на предвидимост, откритост и доверие в правосъдието сред гражданите.

И през изминалия отчетен период в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва ежемесечен контрол на въвежданата информация в деловодните книги и деловодната програма и съответствието ѝ с информацията по делата от нарочна комисия, назначена със заповед на административния ръководител. Последното спомага за недопускането на грешки от съдебните служители, за унифициране на работата им и съкращаване времето за обработка на делата.

В съда е създадена организация за постоянен контрол на сроковете за администриране и приключване на делата, както и за ежемесечен контрол на спрените дела.

От 2012 г. беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело в деловодната програма. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат към деловодната програма всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата от 2012 г. до 2020 г. вкл., разглеждани в Административен съд – Ловеч, като тази практика ще продължи и с новопостъпилите дела. Последното е наложително и във връзка с реализирането на приетите от Министерския съвет *Концепция за въвеждане на електронно правосъдие в България* и *Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014 – 2020 г.*, както и във връзка с функционирането на портала за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие, разработен от ВСС.

В съда продължава да се води от съдебен служител на електронен и хартиен носител утвърденият със Заповед № 0274/27.11.2012 г. на Председателя на съда Регистър на отводите на съдиите по образуванията в АдмС – Ловеч дела.

През отчетния период в съда продължи успешно да функционира системата за изпращане и получаване по електронен път на съобщения, призовки и книжа на и от страните в съответните съдебни производства. Тази дейност е регламентирана чрез вътрешни правила, които са публикувани на интернет сайта

на съда. От въвеждането ѝ се забелязва увеличаващо се използване на тази възможност за електронно призоваване и уведомяване от страните по делата, което води до увеличаване бързината на производството и икономия на средства за страните и за съда. За последователността на тази инициатива Административен съд – Ловеч получи признателността и благодарността на много участници в процеса. В публикуваните от ВСС Анализ на добри практики в областта на електронното призоваване и Наръчник на добри практики в областта на електронното призоваване, въведената от АдмС – Ловеч система бе отчетена като добра практика.

С цел повишаване качеството на обслужване на гражданите и в изпълнение на разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и през 2020 г. продължиха ефикасно да се използват инсталираните в регистратурата на съда два броя ПОС терминални устройства на обслужващата съда банка. Чрез тях могат да бъдат извършвани картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби, депозити за вещи лица и свидетели и такси за копия от документи по дела. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси, което е огромно улеснение за гражданите и юридическите лица – страни по образувани в АдмС – Ловеч дела. Възможността за ползване на ПОС терминали е обявена както на таблото за съобщения, така и на регистратурата и на интернет сайта на съда, което доведе до увеличение на броя плащания чрез тези устройства.

През отчетния период продължи да се използва изградената през 2016 г. в съдебните зали видео система, позволяваща на страните и съдебния състав да наблюдават изготвените скици и снимков материал към заключенията на вещите лица при обясненията им в съдебно заседание, както и да извършват оглед на приети по делата видеозаписи по някои категории дела. В стаята за четене на дела за улеснение на страните и на техните пълномощници е предоставена компютърна конфигурация с осигурен достъп до програмните продукти на „Апис” и до интернет.

В съда без изключение се прилагат и приетите от ВСС Правила за институционална идентичност, чрез използването на създадените с активното съдействие на председателя на съда унифицирани бланки за изходяща кореспонденция.

През 2020 г. продължи поддръжката и обогатяването на интернет сайта на АдмС – Ловеч на адрес www.aclovech.org, като основната му цел е да отговаря на изискванията за публичност и гласност на дейността на съда и да улеснява гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува и ежедневно се актуализира.

По проект „Електронно правосъдие – проучване и изграждане на единна комуникационна и информационна инфраструктура и

единен електронен портал на съдебната власт“, от ВСС беше разработен и въведен Единен портал за електронно правосъдие, като част от портала са унифицирани интернет страници на всички съдилища в Република България. Такава нова интернет страница има и Административен съд – Ловеч на адрес <https://lovech-adms.justice.bg/bg>, като за момента паралелно се актуализира информацията и в двата интернет сайта на съда.

През отчетния период продължи поетапната реализация на заложените цели в Плана за действие на АдмС – Ловеч за прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 г., а именно осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на нашия съд с въвеждане и прилагане на единни стандарти, подобряване на комуникацията с медиите, подобряване на вътрешната комуникация в и между органите на съдебната власт, по-ефективно използване на наличните ресурси, свързани с осъществяване на комуникационни дейности.

3. ПУБЛИЧНОСТ И ГЛАСНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.

През учебната 2019/2020 г. за пета поредна година Административен съд – Ловеч се включи в Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката. Участието на Административен съд – Ловеч в Образователната програма е основано на убеждението, че по-доброто познаване на съдебната система ще допринесе за повишаване на общественото доверие в нея, на правната култура на младите хора и гарантиране на максимална откритост и прозрачност в работата на съдебната власт в страната ни. Тъй като програмата приключи преди обявяване на извънредното положение в страната, на младежите бе представен пълния лекционен курс.

Пред учениците от 10-тите класове на Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I“ гр. Ловеч бяха изнесени 6 лекции от председателя и зам.-председателя на съда, включително и чрез мултимедийна презентация. Представените теми по време на лекционните курсове от Образователната програма разшириха и обогатиха правните познания на младите хора. Те бяха запознати с Конституцията на Република България, принципа на разделението на властите, залегнал в Конституцията, структурата на съдебната система, с мястото и ролята на Върховния административен съд и административните съдилища като част от съдебната система, със спецификите на административното правосъдие – що е административен акт, административно нарушение и административно наказание. Младите хора бяха запознаха с историята на въвеждането на съдийската тога в

българското правосъдие, като символ на държавността, бе им предоставена възможност да облекат съдийски тоги и да влязат в ролята на съдии и прокурори. Поради големия интерес беше изнесена и лекция по проблемите на безопасността на движението по пътищата. Лекциите провокираха големия интерес на учениците и голяма част от тях оставаха след занятията, за да получат отговори на интересуващите ги въпроси.

На всички участници в програмата бяха раздадени Конституцията на Република България и набор от информационни материали, книжки и листовки с полезна информация за техните основни права. В края на лекционния курс на всички участници тържествено бяха връчени удостоверения за участие в Образователната програма, изготвени по образец, предоставен от Висшия съдебен съвет.

Интересът на младите хора към работата на Административен съд – Ловеч и желанието им да присъстват на съдебни заседания и да се запознаят отблизо с работата на съдиите и служителите доведе до изготвяне на график между ръководството на гимназията и съда, включващ посещения и присъствие в съдебни процеси. Така учениците наблюдаваха съдебни производства по административни и касационни дела. След съдебните заседания учениците разгледаха съда и им бе поднесена подробна информация какви дела разглежда административният съд, как се образуват, администрират и решават делата, как се провежда съдебното заседание и ролята на участниците в него, какви са актовете, с които се произнася съдът и реда за тяхното обжалване. Пред учениците бе извършено разпределяне на постъпилите дела чрез Централизираната система за случайно разпределение на ВСС, те получиха и брошури с информация за съда.

През 2020 г. в Административен съд – Ловеч продължи традицията да се провежда „Ден на отворените врати“ с цел повишаване правната култура на гражданите и запознаване на обществеността с дейността на съда. Инициативата се организира за осма поредна година, като предвид усложнената епидемична обстановка проявата под надслов „Моето право е моята отговорност“ се проведе с участието на ограничен брой посетители, при спазване на всички мерки за неразпространение на COVID-19. Таргет група бяха студенти по специалността „Право“ от висши училища в страната, живеещи в област Ловеч. В информационната обиколка посетителите имаха възможност да се запознаят с историята на съда и с работата на съдебните деловодители. Студентите посетиха съдебните зали, където им бяха разяснени структурата и функциите на административния съд като арбитър между институциите и гражданите, както и организацията на работа на отделните служби и правилата за поведение в съдебна зала. Те научиха как се провежда съдебно заседание, какви са

ролите на съдията и участниците в процеса и техните места в залата, след което последваха допълнителни въпроси и коментари, на които получиха отговор. Чрез мултимедийна презентация им беше представен интернет сайта на съда и демонстрирани възможностите за получаване на разнообразна информация чрез него, като най-голям интерес предизвикаха мобилната му версия и справките за движението на делата и постановените съдебни актове. Студентите наблюдаваха с голям интерес разпределението на постъпилите през деня дела, чрез компютърната програма на ВСС за случайно разпределение на делата, извършено от председателя на съда. От него те научиха за правата си при обжалване на административни актове, как се изготвят съдебните актове и начина за обжалването им, след което получиха и отговори на многобройните си въпроси. В края на посещението си студентите получиха пакет от информационни материали и благодариха за възможността да се запознаят отблизо с дейността на съда и практически да обогатят и допълнят правните си познания по административно право и процес, получени по време на обучението в университета.

Във връзка с популяризиране работата на съда се явява проблем отразяването на дейността му най-вече в местните печатни издания. Прессъобщенията, изпращани до издаваните в гр. Ловеч вестници, се таксуват от техните издатели като публикации, подлежащи на заплащане съобразно тарифите им, а в бюджета на съда не са предвидени средства за тази цел. Отчасти този проблем се преодолява чрез редовното публикуване на прессъобщения на интернет страницата на АдмС – Ловеч. През годините се наблюдава непрекъснато засилване на посещенията на сайта на съда и отразяване в електронните медии на почти всички публикации, новини и съобщения от сайта.

На регистратурата на съда за посетителите са налични листовки и информационни брошури, популяризиращи спецификата, функциите и дейността на АдмС – Ловеч и предоставящи подробна информация за правата на гражданите във връзка с административното правораздаване. От 2013 г., когато бяха изработени първите информационни материали, до настоящия момент са взети или раздадени над 2000 брошури и листовки, което в достатъчна степен говори за интереса на посетителите към дейността на съда и че това е изключително удачен начин за предоставяне на достъпна и актуална информация.

През 2020 г. отново бе проведена анкета сред посетителите на съда, за получаване на обратна връзка за мнението на гражданите, представителите на юридическите лица, адвокатите и юрисконсултите за дейността на АдмС – Ловеч. При извършения анализ на отговорите на поставените в анкетата въпроси (публикуван и на интернет сайта на съда) бе отчетено, че почти

всички попълнили я лица са доволни от качеството на предоставяните услуги и от информацията, предоставяна чрез интернет сайта на съда.

4. СЪСТОЯНИЕ НА СИСТЕМАТА ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В АДМС – ЛОВЕЧ.

С цел спазване изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и Решенията на ВСС относно финансово-счетоводната дейност, в изградената и непрекъснато актуализираща се система за финансово управление и контрол в Административен съд – Ловеч са разписани основни процедури, правила и работни инструкции. Ясните и прозрачни правила на главния компонент от СФУК „Контролни дейности” обхваща дейности, свързани с:

- разрешаване, одобряване и оторизиране;
- разпределение на отговорностите;
- система за двоен подпис;
- предварителен контрол за законосъобразност на поетите разходи и ангажименти;
- пълно, точно и вярно осчетоводяване на всички операции;
- наблюдение и анализ на дейности и операции;
- антикорупционни процедури;
- правила за достъп до активи и информация;
- правила за управление на човешките ресурси;
- документиране, архивиране и съхраняване на информацията.

В АдмС – Ловеч стриктно се спазва практиката по осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на извършваните разходи. Административният ръководител или оправомощени от него лица непрекъснато контролират икономичното и целесъобразно изразходване на средствата по бюджетната сметка през финансовата година, като се следи за спазване на утвърдените от ръководството мерки за намаляване и минимизиране на разходите. Ежегодно се извършва преглед на системата и при необходимост актуализация на разписаните вътрешни правила, основни процедури и работни инструкции.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СГРАДЕН ФОНД.

От началото на месец септември 2012 г. Административен съд – Ловеч функционира в нова сграда, в която са създадени всички удобства за бърза и качествена работа на съдиите и съдебните служители, и за по-ефикасно, своевременно и качествено обслужване на гражданите.

Сградата на АдмС – Ловеч е с разгъната застроена площ 1075 кв.м., разположена на 4 надземни и един полуподземен етаж. В нея са обособени три съдебни зали и една заседателна зала. Всеки съдия разполага със собствен кабинет, както и по-голямата част от съдебните служители. Обособени са също така помещение за проучване на делата, адвокатска стая, самостоятелно помещение за прокурора и арестантско помещение с отделен вход. В сградата е осигурен достъп на лица в неравностойно положение – монтирани са вътрешен асансьор и външна подвижна платформа, обособена е специална тоалетна и др. съгласно всички нормативни изисквания. Обособена е също така регистратура на принципа на „едно гише“, което от една страна осигури още по-бързо и качествено обслужване на гражданите, а от друга страна освободи деловодителите от несвойствени за тях дейности и им даде възможност да изпълняват по-ефикасно задълженията си.

Всички помещения в сградата са напълно обзаведени. За отопление, вентилация и климатизация на сградата е изградена локална инсталация, работеща на газ и ел. енергия. В сградата са обособени зони за обществен достъп, контролиран достъп и ограничен достъп, съгласно изискванията на Наредба № 4 от 10.01.2008 г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт. Обособена е отделна регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация, която е сертифицирана по съответния ред. Сградата разполага със системи за охрана, контрол на достъпа и пожароизвестяване. Охраната в работно време се осъществява от служители в Областно звено „Охрана“ към ГД „Охрана“ при Министерство на правосъдието, а в извънработно време от СОТ.

През отчетната година сградата и помещенията в нея са поддържани в много добро състояние.

2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Към настоящия момент техническата обезпеченост на Административен съд Ловеч е достатъчна. Всички съдии и съдебни служители са обезпечени с персонален компютър, принтер и UPS с достъп до локалната мрежа, интернет и мрежов печат. Съдът разполага с три мултифункционални копирни машини, които се използват приоритетно от съдиите и съдебните служители, като това позволява да се намалят значително разходите за печат и копиране. От ВСС ни беше предоставена значителна по обем техника със съвременни параметри – компютри, монитори, скенери и принтери, с които поэтапно беше подменена морално остарялата техника в АдмС – Ловеч.

Трите съдебни зали са оборудвани с информационни табла и озвучителна техника, а Зала №1 – и със система за аудио запис. В

съда е инсталирана вътрешна телефонна централа, чрез която се намаляват разходите за телефонни разговори към стационарни и мобилни телефони, а вътрешните разговори са безплатни. В сградата е изградена локална мрежа, осигуряваща достъп до интернет, IP телефония и управление на информационните табла на съдебните зали. С оглед пълноценно използване възможностите на локалната мрежа за своевременно запознаване на магистратите и съдебните служители с документи и съобщения, свързани с организацията на работа на съда, както и с цел икономичното разходване на канцеларски материали, продължи и уведомяването по електронен път на всички магистрати и съдебни служители за сведенията до знанието им документи. Монтирано е активно оборудване в локалната мрежа, подобряващо значително бързината на достъпа до програмните продукти, интернет, а също така и работата на телефонната централа.

Съдът използва софтуера за управление на съдебните дела САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна. Програмата обхваща изцяло цикъла на деловодство и подобрява бързината и точността в работата на съда. По направени от нас предложения, в програмата бяха добавени нови функционални възможности, за да отговаря тя на новите изисквания в съответствие с методиките и указанията на ВСС.

Електронното разпределяне на делата на случаен принцип се извършва с Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС. Използването ѝ осигурява спазването на принципа на случайност при определянето на съдията докладчик. Протоколът за избор на докладчик с входящ номер на жалбата или исковата молба, номер на делото, съответната група на разпределение, имената на съдията и дата и час на разпределението, се генерира автоматично от разпределящата програма и се поставя в началото на всяко дело. Последното удостоверява, както пред съдиите, така и пред страните по делото, че същото е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

Като правно-информационна система в АдмС – Ловеч се използват продуктите на фирма “АПИС” – “Право”, “Практика” и “Европраво”, което много подпомага работата на съдиите. Главният счетоводител и административният секретар водят обслужването на човешките ресурси, ведомостите и цялостното счетоводство с програмните продукти „Конто” и „Аладин”. На всички компютри е инсталиран антивирусен софтуер, предоставен ни от ВСС, който ежедневно се актуализира.

И през отчетния период продължи да функционира интернет сайта на съда www.aclovech.org, а като част от ЕПЕП от края на 2019 г. функционира и новата интернет страница на Административен съд – Ловеч <https://lovech-adms.justice.bg/bg>. За

момента се поддържат и двете интернет страници на съда, като основната им цел е да отговарят на изискванията за публичност и гласност на дейността на АдмС – Ловеч и да улесняват гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува в тях и ежедневно се актуализира.

Чрез сайтовете се дава достъп до пълните текстове на постановените съдебни актове, с които се приключва производството по делата, до графика на насрочените заседания, както и до друга справочна информация при спазване изискванията на чл.64 от ЗСВ и на ЗЗД, ЗЗКИ и вътрешните правила за публикуване на съдебни актове на АдмС – Ловеч. Публикувана е и информация за контакти със съда, банковите му сметки за внасяне на държавни такси и разноски, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, бързи връзки със съдебни и административни институции, списъци с вещи лица и др. За улеснение на гражданите и юридическите лица, в раздел „Образци на документи” са публикувани образци на молби и заявления до съда (като последните са налични и на регистратурата). В раздел „Пресцентър” редовно се публикува информация за проведените или предстоящите събития от дейността на Административен съд Ловеч, придружена със снимков материал, както и прессъобщения за разглеждани в съда дела с обществен интерес.

3. ФИНАНСОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

През изтеклата 2020 г. в Административен съд – Ловеч не е имало проблеми с финансовото осигуряване, както и със закупуването на необходимите материали и заплащането на услуги на външни доставчици. Финансирането не е било пречка за нормалното протичане на съдебната дейност и пречка в работата на съдиите и съдебните служители.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през този ключов акцент бе осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в АдмС – Ловеч се прилагат различни контролни дейности и процедури. Извършена е реорганизация на целия процес, свързан с изходящата кореспонденция на съда, за да се намалят възможно най-много разходите за пощенски услуги.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол, Административен съд Ловеч постигна отлична финансова дисциплина през 2020 г. и успя да се вмести в утвърдената от Висшия съдебен съвет бюджетна сметка за същата година, без да се налага да иска допълнителни средства.

Съдът приключи отчетния период без наличието на преразход на бюджетни средства, просрочени или неразплатени задължения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Дейността на Административен съд – Ловеч за 2020 г. съобразно представените данни и техния анализ може да се определи като много добра. Въпреки големия брой дела за разглеждане и епидемичната обстановка, по почти всички показатели са налице подобрени резултати, което е отличен атестат за сročността и качеството на работата ни.

Съдиите и съдебните служители от нашия съд притежават необходимите качества и потенциал да се справят успешно с професионалните си задължения и да работят все така мотивирано и с чувство на отговорност. Положителните резултати през отчетния период са добра основа за следващите години за подобряване сročността на разглеждане и приключване на делата и качеството на постановените съдебни актове.

В заключение искам да благодаря на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа през отчетната 2020 г. Пожелавам на колегите си да продължим да работим все така усилено за усъвършенстване на всички аспекти от дейността ни, с което да се гарантира, че съдът ни ще продължи да изпълнява ефективно възложените му от закона функции и по този начин да отговаря на очакванията на обществото за сечно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

Адм. ръководител

на АдмС – Ловеч:

(Габриела Христова)